



ФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ ОТ ЗЕМЕДЕЛИЕТО

София 1606, ул. "Владайска" № 29, тел.: 02 952 15 40; 02 952 11 33
факс: 02 952 25 03, e-mail: fnszbg@gmail.com, website: www.fnsz.org



**КОНФЕДЕРАЦИЯ НА
НЕЗАВИСИМИТЕ
СИНДИКАТИ В
БЪЛГАРИЯ**

СТАНОВИЩЕ

на

Федерацията на независимите синдикати от земеделието

Относно: Проект на Закона за държавния бюджет за 2015г. - МЗХ

Министерството на земеделието и храните е една от водещите държавни институции, която изпълнява държавната политика, насочена към всички браншове на отрасъла, съобразена с редица ангажименти към ЕС и има най-важната роля в реализирането на Общата селскостопанска политика у нас.

Като приемаме политиката в областта на земеделието и храните и основните приоритети в тази насока, конкретизирани в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2015 -2017г. и предложението за проекто-бюджет на МЗХ,

изразяваме за пореден път сериозната си загриженост за работещите в структурите на Министерството.

Земеделието е специфичен отрасъл и за неговото конкурентноспособно и устойчиво развитие е необходимо да се прилага цялостен подход, който да отразява принципите на справедливост в обществото. Това обхваща, както подкрепа за земеделските производители, така и достойна социална обезпеченост на работниците и служителите, които ги обслужват. Спецификата на отрасъла изисква още развиване и прилагане на силна научно-изследователска дейност, което означава създаване и развиване на висококвалифицирани кадри, но най-вече запазването им в отрасъла.

В проекта на Закон за държавния бюджет на Р България за 2015 г., за Министерството на земеделието и храните е предвидена разходна рамка в размер на **227 млн. лева**.

Предложеният разходен таван за 2015 г., за поредна година е ограничен и това ще се отрази негативно на дейността на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, които отново ще разполагат с недостатъчен финансов ресурс за реализиране на определените политики. Редуцираният бюджет няма да даде възможност за изпълнение на редица отговорни държавни политики, вменени на и осъществявани от Българската агенция за безопасност на храните, Изпълнителната агенция за борба с градушките, Селскостопанска академия, ОД „Земеделие“. Напротив, практиката показва, че в голяма степен дейността им в края на годината се блокира поради недостатъчните средства.

За поредна година е предвидено ограничаване на разходите за персонал с 10% в бюджетната сфера, което отново е свързано с оптимизиране на състава, т.е. се предвижда съкращаването на нови десетки хиляди работни места.

За пореден път напомняме и настояваме, че за прилагането на оптимизирането на състава трябва да се извърши след сериозен анализ, последователна политика и

задължителни консултации със социалните партньори. Няма да бъде пресилено, ако отбележим, че до днес на всички нива и периоди на управление, се е проявявало формално отношение към оптимизиране структурата на отрасловите администрации, като се пристъпва само към намаляване числеността на персонала и то на нисшия персонал. Почти никога оптимизацията не е била съобразена нито с необходимостта от съответните специалисти, нито с анализ на звената, носещи приходи и стремеж за запазване на числения им състав. В общия случай се подхожда формално, като числеността на персонала се пригажда към утвърдения бюджет на основата на финансовия ресурс.

Тази дългогодишна практика се прилага последователно с идването на власт на всяко поредно правителство – залагат се съкращения без ясен финансов ефект. Сегашното правителство също не изневерява на тази „утвърдена“ традиция. Въпросът е какви икономии ще се постигнат в бюджетът след съкращенията в съответните структури, при положение, че ще се изплатят обезщетения за неизползван отпуск, за съкращения и предизвестия и съдебни дела?

Отново напомняме, че голяма част от звената на МЗХ не са администрация, а са изпълнителски и обслужващи звена на сектора. Тези структури отдавна работят на санитарния минимум по численост, което затруднява изпълнението на държавната политика в съответната област и е свързано с допълнително натоварване на работещите в тях.

ФНСЗ категорично не приема поредното механично съкращаване в бюджетната сфера и замразяване на работните заплати.

Вместо подобряване жизненото равнище на работещите и нарастване на доходите в проекта на Закона за бюджета на Р България е заложено замразяване на трудовите възнаграждения.

Замразяването на доходите в условия на икономическа криза и дефлация води единствено до драматично намаляване на жизнения стандарт на работниците и служителите от почти всички звена на МЗХ. С въвеждането на “новият модел” на заплащане в държавната администрация, без осигуряването на необходимите средства за прилагането му, заплатите не се увеличиха, а възможността за допълнителни възнаграждения за постигнати резултати на практика остана написана само на хартия поради липса на допълнителен финансов ресурс.

Шеста поредна година поставяме на изпитание работници, експерти, специалисти, научна общност - без заложените средства за увеличение на работните заплати. Шеста година без възможност за ефективно изпълнение на държавни политики и гарантиране на по-добра социална защита, отговаряща на висококвалифицирания състав.

Съгласно Постановление на МС 129/2012г., отпадна и допълнителното възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит не само на работещите по служебни, но и на тези по трудови правоотношения, с което и малкото годишно увеличение вече не се получава. В структурите на Министерството на земеделието и храните работещите по трудови и по служебни правоотношения са в съотношение 1:1.

За нас, като синдикати и социално отговорни партньори е неприемлив съществуващия дисбаланс и неравнопоставеност не само между двете категории работници и служители, а и между отделните звена на ведомството по

отношение на заплащането, работно облекло, здравни и осигурителни вноски. В голяма част от структурите, изпълняващи контролна и обслужваща дейност работните заплати представляват 75% от средната за страната, а и всяко увеличение на МРЗ намалява разликата в заплащането между изпълнителския състав и специалистите, което обезценява висококвалифицирания труд и създава сериозно социално напрежение.

Нашите анализи показват, че замразените трудови възнаграждения на работещите и служителите в структурите на МЗХ вече шеста година не стимулират работниците и служителите да полагат по-качествен труд, както и да повишават квалификацията си. Необосновано ниската цена на труда им е признак за омаловажаване и унижение на техния професионален и експертен потенциал, а хроничния финансов дефицит и високата степен на несигурност в системите е силно демотивираща и води до сериозни социални напрежения в системата.

Настояваме за увеличение на средствата за работни заплати в Бюджет 2015г., което ще доведе до нормално приложение на Наредбата за заплатите в държавната администрация и до повишаване доходите на всички работещи в бюджетната сфера.

Оптимизъм вдъхват допълнително предвидените разходи в Бюджет 2015 г. в размер на 25,4 млн. лв. за научна дейност, извършвана от структурите на Министерство на земеделието и храните. С предвидените средства се осигуряват основни дейности като: научни изследвания, информационно обслужване, приложни и спомагателни дейности в областта на земеделието, животновъдството и хранителното-вкусовата промишленост.

Един от най-големите бенифициенти на тези средства е ССА, но за да бъдат ефективно разходвани тези предвидени средства, е необходима автономност и самостоятелност на аграрната наука.

В рамките на текущите разходи в бюджета на МЗХ са утвърдени средства в размер на 15 млн. лв. за извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите, възложена на "Напоителни системи" ЕАД. Едва ли утвърдените по-горе средства ще гарантират финансовата стабилност на търговското дружество, носещо задължения от години, най-вече поради политическото управление на ръководните екипи, а още по-малко ритмичното изплащане на трудовите задължения на работещите, които обикновено се получават след протестни действия. **Поради несправедливо понесената финансова тежест от Напоителни системи ЕАД за периода 2011-2013 г., в размер на 19 774 704 лв. и все още неизплатена, настояваме одобрените средства от направеният одит от АДФИ да не бъдат приспадани, а изплатени на дружеството за изплащане на задълженията и облекчаване на ситуацията на дейността и работещите.**

Още веднъж заявяваме, че структурите на ФНСЗ са **категорично против механичните съкращения и замразяване на доходите на работещите за поредна година.**

С оглед на необходимостта от яснота, обществена прозрачност и справедливо разпределение на държавните средства и с цел решаване на тревожните

социални въпроси, трябва да бъдат извършени наложителните корекции в бюджета на Министерството на земеделието и храните.

НАСТОЯВАМЕ:

1. Всички промени, засягащи трудовите отношения, както и финансовите разчети на отделните звена на МЗХ да се обсъждат със социалните партньори в Отрасловия съвет по социален диалог.
2. При разпределение на разходите по бюджета на МЗХ по области на политики и бюджетни програми да бъдат обезпечени цялостно дейностите на ССА, БАБХ, ИАБГ, ОД „Земеделие“.
3. Да се осигурят финансови средства на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, гарантиращи изплащането на фонд «Работна заплата», обвързан с приложението на МПС № 129 от 26.06.2012г. (Нов модел на заплащане в държавната администрация).
4. Да се предвиди увеличение на всички работни заплати в структурните звена на МЗХ минимум с 10%.
5. Одобрените средства от направения одит на Напоителни системи за несправедливо понесената финансова тежест за периода 2011-2013 г. да бъдат изплатени в законоустановения срок.
6. За осъществяване на научно-приложната дейност, отговаряща на същността и потребностите на Селскостопанска академия е необходима автономност, финансова самостоятелност и стабилност за Академията.